



МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
(МИНСЕЛЬХОЗ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ)

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЈУРТ ЭЭЛЕМНИН
МИНИСТЕРСТВОЗЫ
(АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
МИНСЕЛЬХОЗЫ)

ПРИКАЗ

ЈАКАРУ

от 24 апреля 2026 г. № П-08-01/118

г. Горно-Алтайск

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными Министерства сельского хозяйства Республики Алтай при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными Министерства сельского хозяйства Республики Алтай при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за 2025 г., согласно приложению к настоящему Приказу.

2. Разместить настоящий Приказ на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр

А.С. Цыгулев

Приложение
к приказу Министерства сельского
хозяйства Республики Алтай
от 27.04.2026 МП-08-01/118

**Доклад
о правоприменительной практике по результатам регионального
государственного контроля (надзора) в области обращения с животными
Министерства сельского хозяйства Республики Алтай при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) за 2025 год**

1. Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Министерства сельского хозяйства Республики Алтай (далее - Министерство) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - «Федеральный закон № 248-ФЗ»), во исполнение пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами».

На основании статьи 19 Федерального закона от 28.12.2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - «Федеральный закон № 498-ФЗ») региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

С вступлением в силу Федерального закона № 498-ФЗ, а также постановления Правительства Республики Алтай от 03.02.2022 г. № 23 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, на территории Республики Алтай и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай, в том числе соблюдение норм содержания

животных в приютах, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

Министерство в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – «Категории риска»): высокий риск; средний риск; низкий риск.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия, обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля (надзора) в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

категория высокого риска – одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год; категория среднего риска – периодичность проведения обязательных профилактических визитов определяется в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия, а также обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных правовых документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования); обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерство путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов; совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций; повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Министерства, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов регионального надзора.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация; выявления устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению; выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения; выработка рекомендаций подконтрольным субъектам в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

2. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Алтай.

Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27.12.2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ) (части первая, вторая, третья и четвертая) (с изменениями и дополнениями) (в редакции от 27.01.2023 г.);

Уголовным кодексом Российской Федерации (с изменениями и дополнениями);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 г. № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 г. № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2019 г. № 961 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 г. №974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак»;

Законом Республики Алтай от 19.12.2014 г. № 91 «О наделении органов местного самоуправления Республики Алтай государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев»;

Законом Республики Алтай от 28.03.2014 г. № 9-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области ветеринарии и обращения с животными»;

Постановления Правительства Республики Алтай от 03.02.2022 г. № 23 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, на территории Республики Алтай и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

Приказом Министерства от 21.01.2025 г. № П-08-01/0017 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 21.01.2025 г. № П-08-01/0013 «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 24.03.2026 г. № П-08-01/75 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 21.01.2025 г. № П-08-01/0014 «Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

За период 2025 г. в рамках контрольно-надзорной деятельности проведены мероприятия:

- рассмотрено 7 административных дел по результатам, которых вынесено 4 постановления о назначении административного наказания по ст. 8.52 КоАП РФ за несоблюдение общих требований к содержанию животных на общую сумму 35000 руб., 2 постановления по ст. 8.54 за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на общую сумму 60000 руб., 1 предупреждение за несоблюдение требований к содержанию животных;

-принято и рассмотрено 84 обращения от граждан, юридических лиц о ненадлежащем содержании собак;

-проведено 380 консультаций граждан о требованиях к содержанию и выгулу собак;

-выпущено 2916 листовок в данном направлении;

-проведено 69 обследований предприятий на предмет соответствия ветеринарно-санитарным требованиям, в том числе для включения их в реестр Таможенного союза и экспортеров;

выдано 52 разрешения на вывоз продукции животноводства за пределы Российской Федерации;

Муниципальными образованиями в рамках мероприятий по муниципальному контролю осуществляется работа по обеспечению требований Правил Благоустройства в части содержания домашних животных и комиссии по административной практике привлекают к ответственности хозяев животных согласно ст. 29 Законом Республики Алтай от 10.11.2015 г. № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (Регионального КоАП).

Административными комиссиями муниципальных образований Республики Алтай, за период 2025 г. рассмотрено 210 административных дел в отношении владельцев собак, нарушивших требования их содержания. Наложено 133 штрафа на сумму 228,9 тыс. рублей, вынесено 46 предупреждений, 22 административных дел прекращены. По данным По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай, в 2025 г. зарегистрировано 556 случаев укусов людей собаками, из них собаками, чьи владельцы не установлены совершенно - 232 укуса, домашними собаками - 324.

Региональный и муниципальный контроль (надзор) в области обращения с животными является равнозначным в целях исполнения Федерального и регионального законодательства и не снимает ответственность с должностных лиц.

На территории Республики Алтай действует один частный приют «Джувльбарс» для животных без владельцев (собак), принадлежащий ИП ГКФХ Говриченко С.А., с которым заключены контракты муниципальных образований Горно-Алтайска, Майминского, Чемальского, Шебалинского, Онгудайского,

Турочакского и Чойского районов и округов на оказание услуг по осуществлению мероприятий в области обращения с животными без владельцев. Также имеется четыре приюта временного содержания для животных без владельцев (собак), организованные муниципальными образованиями Кош-Агачского, Усть-Канского, Усть-Коксинского и Улаганского районов.

При осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Алтай остается неизменной процедура ОСВВ: отлов, стерилизация, вакцинация и выпуск в прежнюю среду обитания.

В 2025 г. из республиканского бюджет выделено муниципальным образованиям для отлова животных без владельцев 7559.5 тыс. рублей на отлов 749 собак:

В соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством проведены следующие мероприятия:

Информирование. Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); подготовка и размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; размещение руководств по соблюдению обязательных требований; размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска; размещение Реестра объектов контроля с указанием категории риска и его актуализация; размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерство, действий (бездействия) его должностных лиц; размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица; размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

Объявление предостережения. В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Сведения об объявленных предостережениях внесены в установленные сроки и в полном объеме в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование. Специалистами Министерства осуществлялось как устное, так и письменное консультирование граждан, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов по применению норм действующего законодательства в области обращения с животными. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора); разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора); порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Профилактический визит. В 2025 г. профилактических визитов запланировано не было.

Проводилась разъяснительная работа по соблюдению требований законодательства в области обращения с животными в средствах массовой информации (на сайте Министерства).

Обобщение типичных и часто встречающихся нарушений обязательных требований:

- владельцем животного допускается возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного;
- владельцем животного допускается нападение собаки на человека, причинение вреда имуществу;
- владельцем животного допускается проявлению агрессии со стороны домашнего животного по отношению к окружающим людям и животным;
- отсутствие уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования; выгул владельцами собак в неустановленных местах.

Анализ правоприменительной практики показывает, что причинами и условиями возникновения нарушений при содержании животных, является недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры гражданского общества, игнорирование гражданами обязательных требований законодательства в области обращения с животными, недостаточная обеспеченность жилых районов муниципальных образований Республики Алтай местами для выгула собак.

3. Предложения об актуализации обязательных требований в области обращения с животными

Анализ нормативной правовой базы законодательства в области обращения с животными избыточных, устаревших, дублирующих обязательных требований не выявил. В то же время, анализ правоприменительной практики деятельности Министерства по осуществлению государственного контроля (надзора) позволяет сделать вывод о несовершенстве законодательства в области обращения с животными. К недостаткам законодательства, по нашему мнению, относится следующее.

Результаты правоприменительной практики 498-ФЗ за все годы работы показывают, что реализация некоторых положений вызывает серьезные проблемы в большинстве субъектов Российской Федерации, в том числе и в Республике Алтай. Наиболее значимыми из них являются проблемы, связанные с регулированием

численности безнадзорных и владельческих животных (собак). Ввиду отсутствия законодательно установленного обязательства регистрации и учета домашних животных (собак), доказать и установить владельца животного часто не представляется возможным, так же делает невозможным осуществление мониторинга популяции домашних животных и животных без владельцев, что в свою очередь не формирует чувства ответственности у граждан, которые имеют или собираются обзавестись питомцем.

Решение изложенного вопроса будет способствовать более эффективной организации контрольной (надзорной) деятельности в области обращения с животными в соответствии с принципами, определенными Федеральным законом № 498-ФЗ.