|  |  |
| --- | --- |
| «Согласовано» | «Согласовано» |
| Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай | Министерство финансов Республики Алтай |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В. Буйдышева | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Завьялова |
| «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2012 г. | «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2012 г. |

**«Устойчивое развитие сельских территорий в Республике Алтай**

**на 2013 – 2015 годы»**

**Ведомственная целевая программа**

**Министерства сельского хозяйства Республики Алтай**

Утверждена приказом Министерства сельского хозяйства Республики Алтай

От 6 декабря 2012 года №186

г. Горно-Алтайск

2012

Утверждена

Приказом

Министерства сельского хозяйства

Республики Алтай

от 6 декабря 2012 г. № 186

**Ведомственная целевая программа**

**«Устойчивое развитие сельских территорий в Республике Алтай**

**на 2013 – 2015 годы».**

1. Паспорт

целевой Программы ведомства

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование главного распорядителя средств республиканского  бюджета | Министерство сельского хозяйства Республики Алтай |
| Наименование  программы | Ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий в Республике Алтай на 2013 – 2015 годы».  Министерства сельского хозяйства Республики Алтай на 2011 - 2013 годы" (далее - Программа) |
| Должностное лицо, утвердившее программу (дата утверждения) или наименование и номер нормативного акта | Министр сельского хозяйства Республики Алтай  С.И. Огнёв  Приказ Министерства сельского хозяйства Республики Алтай от «6»декабря 2012 г. №186 |
| Цели и задачи | **цель Программы** – развитие инфраструктуры сельских территорий и улучшение жилищных условий граждан, работающих и проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов  **Основные задачи Программы:**  Повышение уровня социально-инженерного обустройства села  Улучшение жилищных условий сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов на селе; |
| Целевые индикаторы и показатели | Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе: для молодых семей и молодых специалистов на селе, 13,575тыс. кв. м.;  количество семей, улучшивших жилищные условия, всего, в том числе: молодых семей и молодых специалистов, 409ед.;  ввод в действие общеобразовательных учреждений в сельской местности, 0,119тыс. мест;  ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности, 2ед.;  ввод в действие учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, 1ед.;  ввод в действие распределительных газовых сетей, 0,0714 тыс.км.;  уровень газификации домов (квартир) в сельской местности сетевым газом 2,8 %;  ввод в действие локальных водопроводов в сельской местности, 0,0403 тыс. км.;  обеспеченность сельского населения питьевой водой, 12,5%;  количество реализованных проектов комплексной компактной застройки и благоустройства, 1 ед. |
| Характеристика  программных  мероприятий | Программные мероприятия направлены на:  -Софинансирование строительства объектов муниципальной собственности,  -Предоставление социальных выплат на строительство и приобретение жилья участникам Программы. |
| Сроки реализации | Программа реализуется в один этап с 1 января 2013 по 31 декабря 2015 года |
| Объемы и источники финансирования | Объем финансирования программы за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай составляет 191 500 тыс. руб.,  в том числе по годам:  2013 г. – 43 500 тыс. руб.  2014 г. – 55 000 тыс. руб.  2015 г. - 93 000 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ввода. | Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе: для молодых семей и молодых специалистов на селе, 13,575 тыс. кв. м.;  количество семей, улучшивших жилищные условия, всего, в том числе: молодых семей и молодых специалистов, 409 ед.;  ввод в действие общеобразовательных учреждений в сельской местности, 0,119 тыс. мест;  ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности, 2 ед.;  ввод в действие учреждений культурно-досугового типа в сельской местности,1 ед;  ввод в действие распределительных газовых сетей, 0,0714 тыс. км.;  уровень газификации домов (квартир) в сельской местности сетевым газом 2,8 %;  ввод в действие локальных водопроводов в сельской местности, 0,0403 тыс. км.;  обеспеченность сельского населения питьевой водой, в процентах 12,5;12,5 %.. Количество реализованных проектов комплексной компактной застройки и благоустройства, 1 ед. |

**2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа**

Для успешного решения стратегических задач по наращиванию экономического потенциала аграрного сектора, требуется системный подход, важнейшей частью которого является осуществление мер по повышению уровня и качества жизни на селе, преодолению дефицита специалистов и квалифицированных рабочих в сельском хозяйстве и других отраслях экономики села.

Сложившаяся на селе ситуация в социальной сфере препятствует формированию социально-экономических условий устойчивого развития агропромышленного комплекса.

За последние 15 лет в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, изменения организационно-экономического механизма развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры села произошло снижение доступности для сельского населения образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности.

В основной части сельского жилищного фонда нет элементарных коммунальных удобств.

В связи с увеличением торговых издержек и резким падением платежеспособного спроса сельского населения резко сократилась сеть организаций розничной торговли и общественного питания системы потребительской кооперации. Снизились объемы ее закупочной и производственной деятельности. В то же время частный бизнес в торгово-закупочной сфере на селе пока не получил должного развития. Практически ликвидирована система бытового обслуживания сельского населения.

Обострилась проблема электроснабжения сельских населенных пунктов. Большая часть воздушных электрических линий и трансформаторных подстанций, находящихся на балансе сельскохозяйственных организаций, отработала свой нормативный срок и требует замены, их дальнейшая эксплуатация опасна для жизни потребителей. Одна треть линий электропередачи, принадлежащих муниципальным образованиям, в результате сверхнормативной эксплуатации пришла в ветхое и технически непригодное состояние.

Потери электроэнергии из-за сверхнормативного износа электрических сетей возросли более чем на четверть, велика продолжительность перерывов в электроснабжении сельских объектов.

Основная масса сельского населения живет в условиях ограниченного информационного поля или вообще находится в информационной изоляции. В одной трети сельских населенных пунктов телефонная связь отсутствует. В результате отсутствия дорог сдерживаются растущие потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей, организация выездных форм социального обслуживания сельского населения, развитие торгово-бытового и других видов сервиса.

Неблагоприятная демографическая ситуация, вследствие которой прогрессирует сокращение численности сельского населения, в том числе и трудоспособной его части, усугубляет положение с трудовыми кадрами на селе.

Комплекс накопившихся с 90-х годов производственных и социальных проблем вызывает интенсивный отток сельскохозяйственных работников. Наиболее ощутим он в регионах, где функционируют современные интегрированные формы агробизнеса - агрофирмы, агрокомбинаты, агрохолдинги.

Ухудшается качественный состав кадров сельского хозяйства. В 2004 году среди занятого в сельском хозяйстве населения профессиональное образование имели только 53 процента работников, а высшее - 13,6 процента.

Содействие решению задачи притока молодых специалистов в сельскую местность и закрепления их в аграрном секторе экономики предполагает необходимость формирования в сельской местности базовых условий социального комфорта, в том числе удовлетворения их первоочередной потребности в жилье.

Для обеспечения устойчивого социально-экономического развития сельских территорий и эффективного функционирования агропромышленного производства необходимо усилить государственную поддержку социального и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, развития несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности, расширения рынка труда, развития процессов самоуправления и на этой основе повысить качество и активизацию человеческого потенциала.

Без значительной государственной поддержки в современных условиях муниципальные образования, расположенные в сельской местности, не в состоянии эффективно участвовать в социальных реформах и удовлетворении основных жизненных потребностей проживающего на их территории населения.

Исходя из задач государственной аграрной политики на ближайший период и долгосрочную перспективу для преодоления критического положения в сфере социального развития села необходимо провести комплекс взаимоувязанных мероприятий, которые предусматривается осуществлять в сельских поселениях или сельских поселениях и межселенных территориях, объединенных общей территорией в границах муниципального района, а также в сельских населенных пунктах и рабочих поселках, входящих в состав городских округов или городских поселений, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции (далее - сельская местность).

Таким образом реализация Программы «Устойчивое развитие сельских территорий в Республике Алтай на 2013 – 2015 годы» обусловлена:

социально-политической остротой проблемы и ее общефедеральным значением;

потребностью формирования базовых условий социального комфорта для расширенного воспроизводства и закрепления на селе трудовых ресурсов, обеспечивающих эффективное решение стратегических задач агропромышленного комплекса, в том числе в рамках приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса";

необходимостью решения задачи по обеспечению устойчивого развития сельских территорий;

межотраслевым и межведомственным характером проблемы, необходимостью привлечения к ее решению органов законодательной и исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях, органов местного самоуправления, профсоюзных организаций агропромышленного комплекса и общественных объединений сельских жителей;

приоритетностью государственной поддержки развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры в сельской местности.

1. **Основные цели, задачи и сроки реализации целевой программы, ведомства**

Целью подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» определено развитие инфраструктуры сельских территорий и улучшение жилищных условий граждан, работающих и проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

Для достижения поставленной цели планируется решение задач по повышению уровня социально-инженерного обустройства села и улучшение жилищных условий сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

**3. Ожидаемые результаты реализации целевой программы ведомства и целевые индикаторы**

Состав целевых показателей подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» определен на основе:

показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих отношение к сфере сельского хозяйства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

целевых индикаторов и показателей государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2015 годы.

Сведения о составе и значениях целевых показателей программы по годам реализации представлены в Приложении №1.

**4 Перечень программных мероприятий и описание целевых показателей ведомственной программы**

Основным мероприятием подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» указанны в Приложении №1 является устойчивое развитие сельских территорий, в том числе:

1. софинансирование мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности;
2. софинансирование капитального строительства объектов коммунальной и социальной инфраструктуры муниципальной собственности;
3. поддержка комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов;

Перечень мероприятий, представленный в Приложении №2, является планом действий Министерства на 2013-2015 годы по реализации Программы.

**5. Описание социально - экономических**

**и экологических последствий программы**

В результате реализации Программы предусматривается создание правовых, организационно-управленческих, финансовых и материально-технических условий, способствующих:

а) повышению уровня и качества жизни сельского населения путем:

решения жилищной проблемы в сельской местности;

обеспечения доступности получения сельским населением качественного образования, услуг в области медицинского, культурного, торгово-бытового и информационно-консультационного обслуживания;

повышения уровня инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности;

б) формированию высококвалифицированных трудовых кадров агропромышленного комплекса путем привлечения и закрепления в сельской местности специалистов агропромышленного комплекса и социальной сферы села с обеспечением их доступным жильем;

в) улучшению демографической ситуации в сельской местности за счет создания более благоприятных социально-бытовых условий для труда и отдыха сельского населения.

В области занятости сельского населения предусматриваются более полное использование трудоспособного населения и снижение уровня безработицы.

В области кадрового обеспечения сельскохозяйственного производства будет создана минимально необходимая база для преодоления негативных тенденций в этой сфере, привлечения и закрепления в сельском хозяйстве профессионально подготовленной молодежи, а также для формирования в отрасли стабильного, высококвалифицированного кадрового потенциала, способного к освоению высокоэффективных технологий.

Экономическая эффективность реализации Программы состоит в увеличении производительности сельскохозяйственного труда на 20 - 25 процентов на основе:

улучшения здоровья сельских жителей, повышения их общеобразовательной и профессиональной подготовки, создания в сельской местности благоприятных жилищных условий;

сокращения потерь рабочего времени, связанных с заболеваемостью;

сокращения потерь сельскохозяйственной продукции при ее транспортировке.

Реализация Программы будет иметь благоприятные экологические последствия.

При разработке проектов строительства объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры села будут предусматриваться меры по защите окружающей среды, что позволит исключить применение в жилищном строительстве экологически вредных материалов, а использование легких современных конструктивных материалов приведет к снижению энергозатрат на их производство, транспортировку и монтаж

**6. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств федерального и республиканского бюджета в пределах лимитов, утвержденных на соответствующий финансовый год.

Общий объем бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай на реализацию программы составляет 191 500 тыс.руб.,

в том числе по годам реализации программы:   
  
2013 г. – 43 500 тыс. руб.   
2014 г. – 55 000 тыс. руб.   
2015 г. - 93 000 тыс. руб.

Приложение №1

Ожидаемые результаты реализации Программы

и целевые индикаторы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед.изм.** | **2012**  **год** | **Значение показателя** | | | **Источник**  **информации** |
| **2013** | **2014** | **2015** |
| Задача 1.  Улучшение жилищных условий сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов на селе; | | | | | | |
| Ввод и приобретение жилья для граждан | тыс.кв.м. | 12,2 | 4,575 | 4,5 | 4,5 | Официальная  статистика |
| в том числе: для молодых семей и молодых специалистов на селе | Тыс.кв.м | 8,6 | 2,976 | 2,7 | 2,7 | Официальная  статистика |
| количество семей, улучшивших жилищные условия, всего | ед. | 191 | 133 | 136 | 140 | Официальная  статистика |
| в том числе: для молодых семей и молодых специалистов на селе |  | 138 | 94 | 97 | 100 | Официальная  статистика |
| Задача 2.Повышение уровня социально-инженерного обустройства села | | | | | | |
| ввод в действие общеобразовательных учреждений в сельской местности | тыс.мест | 0 | 0 | 1 | 0,1190 | Официальная  статистика |
| ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности | ед. | 0 | 0 | 0 | 2 | Официальная  статистика |
| ввод в действие учреждений культурно- досугового типа в сельской местности | ед. | 0 | 0 | 0 | 1 | Официальная  статистика |
| ввод в действие распределительных газовых сетей | Тыс.км. | 0,0262 | 0,015 | 0,0278 | 0,0286 | Официальная  статистика |
| уровень газификации домов (квартир) в сельской местности сетевым газом | % | 1,2 | 2,6 | 2,8 | 2,9 | Официальная  статистика |
| ввод в действие локальных водопроводов в сельской местности | тыс.км. | 0,0149 | 0,0108 | 0,0145 | 0,015 | Официальная  статистика |
| обеспеченность сельского населения питьевой водой | % | 21,0 | 21,1 | 12 | 12,5 | Официальная  статистика |
| количество реализованных проектов комплексной компактной застройки и благоустройства | ед. | 1 | 0 | 0 | 1 | Официальная  статистика |

Приложение 2

Перечень программных мероприятий и описание целевых показателей ведомственной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код вида расходов | Наименование мероприятий программы по достижению целевых показателей | Финансовые затраты в ценах соответствующего года с учетом индексов-дефляторов, тыс. рублей | | | | Источники финансирования | Получатели финансовых средств | Ответственные исполнители | Ожидаемый результат |
| 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | Всего |
| Задача 1.  Улучшение жилищных условий сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов на селе; | | | | | | | | | |
|  | Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства объектов муниципальной собственности | 10000 | 10000 | 10000 | 30000 | Республиканский бюджет | Министерство сельского хозяйства Республики Алтай | Отдел развития сельских территорий, работе с ЛПХ, и информационного обеспечения АПК | Ввод и приобретение жилья для граждан 13,575 тыс.кв.м. |
|  | в том числе на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности | 7000 | 7000 | 7000 | 21000 | Республиканский бюджет | Министерство сельского хозяйства Республики Алтай | Отдел развития сельских территорий, работе с ЛПХ, и информационного обеспечения АПК | Ввод и приобретение жилья 8,376 тыс.кв.м. |
| Задача 2.Повышение уровня социально-инженерного обустройства села | | | | | | | | | |
|  | Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности | 33500 | 45000 | 83000 | 161500 | Республиканский бюджет | Муниципальные образования Республики Алтай | Министерство сельского хозяйства Республики Алтай | Строительство школы на 119 мест, ввод 2- фельдшерско-акушерских пунктов, ввод 1 сельского клуба, ввод 0,0714 тыс км. газовых сетей, ввод 0,0403 тыс. км. водопроводных сетей. |
|  | Поддержка комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов |  |  |  |  | Республиканский бюджет | Муниципальные образования Республики Алтай | Министерство сельского хозяйства Республики Алтай | Реализация 1-го пилотного проекта комплексной компактной застройки |