# Министерство сельского хозяйства Республики Алтай

**Доклад по правоприменительной практике Министерства сельского хозяйства Республики Алтай**

**за первое полугодие 2018 года**

# СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. **Общие положения** 2. **Доклад по правоприменительной практике Министерства сельского хозяйства Республики Алтай.**    1. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю    2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению    3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований    4. Наложенные по результатам контрольно- надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности    5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц 3. **Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований**    1. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов    2. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах    3. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия | 3  4  5  6  6  8  9  10  10  11  15 |

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящие Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Министерства сельского хозяйства Республики Алтай (далее - Минсельхоз РА) с руководством по соблюдению обязательных требований разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации положений:

-Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

**-** [Кодекс](garantF1://12025267.0)а Российской Федерации об административных правонарушениях («Собрание законодательства Российской Федерации», 07.01.2002, № 1 (часть I), ст.1);

**-** [Федерального закон](garantF1://10005643.0)аот 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» («Собрание законодательства Российской Федерации», 11.12.1995, № 50, ст.4873);

**-** [Федерального закон](garantF1://12064247.0)а от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Собрание законодательства Российской Федерации», 29.12.2008 № 52 (часть 1, ст. 6249);

- Положения о Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай, утвержденным Постановлением Правительства Республики Алтай от 21 декабря 2006 г. № 299 (далее – Постановление Правительства РА № 299);

- Закона Республики Алтай от 8.07.2011г. №37-РЗ «О некоторых вопросах регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай»;

- Постановления Правительства Республики Алтай от 31.08.2011г. №242 «О некоторых вопросах регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай»;

- Положения о Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай, утвержденным Постановлением Правительства Республики Алтай от 21 декабря 2006 г. N 299 (далее – Постановление Правительства РА № 299);

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного – контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предусмотренных требований в сфере транспортного обслуживания пассажиров и перевозки багажа легковым такси на территории Республики Алтай.

**Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Минсельхоза РА путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Минсельхоза РА, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Минсельхоза РА в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения, полученные органами Гостехнадзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

# 2. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

В соответствии с Законом Республики Алтай от 08.07.2011 года № 37-РЗ «О некоторых вопросах регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай»; Постановлением Правительства Республики Алтай от 31 августа 2011г. № 242 «О некоторых вопросах регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай»; Положением о Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай, утвержденным Постановлением Правительства Республики Алтай от 21 декабря 2006 г. № 299, региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных [частями 1.4](consultantplus://offline/ref=84D106BEFB46F3DB149AA55D56FE9C60A095918D0C3011B68B24A691DE73A464AEAFF5D3D85FA809GFB4H) и [16 статьи 9](consultantplus://offline/ref=84D106BEFB46F3DB149AA55D56FE9C60A095918D0C3011B68B24A691DE73A464AEAFF5D3D85FA80DGFB0H) Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, установленными федеральным законодательством, и [статьей 2](consultantplus://offline/ref=84D106BEFB46F3DB149AA55E4492CB6CA79DCE8708331EE6D17BFDCC897AAE33E9E0AC919C52AB0CF20A83G9B6H) Закона Республики Алтай от 8 июля 2011 года № 37-РЗ "О некоторых вопросах регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай", осуществляется Министерством сельского хозяйства Республики

Министерство сельского хозяйства Республики Алтай:

осуществляет выдачу, переоформление разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай, выдачу дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Алтай;

осуществляет ведение реестра разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай;

осуществляет региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных [частями 1.4](consultantplus://offline/ref=84D106BEFB46F3DB149AA55D56FE9C60A095918D0C3011B68B24A691DE73A464AEAFF5D3D85FA809GFB4H) и [16 статьи 9](consultantplus://offline/ref=84D106BEFB46F3DB149AA55D56FE9C60A095918D0C3011B68B24A691DE73A464AEAFF5D3D85FA80DGFB0H) Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, установленными федеральным законодательством, и [статьей 2](consultantplus://offline/ref=84D106BEFB46F3DB149AA55E4492CB6CA79DCE8708331EE6D17BFDCC897AAE33E9E0AC919C52AB0CF20A83G9B6H) Закона Республики Алтай от 8 июля 2011 года № 37-РЗ "О некоторых вопросах регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай".

# Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

За первое полугодие 2018 года плановых (внеплановых) проверок не проводилось.

За первое полугодие 2018 года выдано-41 разрешение.

Всего было выдано 2083 разрешения (с 2012 года по настоящее время), действующих разрешений по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай -556.

За первое полугодие 2018 года по средствам сборов за выдачу разрешения было собрано40030,00 руб.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан не возникало.

# Типовые и массовые нарушения обязательных требований

# с возможными мероприятиями по их устранению

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование типового нарушения** | **Количество нарушений** | | **Возможные мероприятия по его устранению со стороны органа надзора** |
| 1.1. | Нарушение правил перевозки пассажиров и багажа легковым такси (ст.11.14.1. КоАП) | | 0 | Предупреждение или наложение административного штрафа |

# Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований

В целях устранения типовых нарушений подконтрольным субъектам целесообразно:

- Провести собственный анализ причин и условий возникновения типовых нарушений, разработать меры по организации их устранения.

- Провести дополнительное изучение ответственными должностными лицами и водителями требований соответствующих нормативных правовых актов.

- Усилить ответственность за допускаемые типичные нарушения, в том числе с использованием мер материального стимулирования работников.

- Проводить ежемесячный анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений, с принятием дополнительных управленческих решений, направленных на их устранение профилактику.

- Ввести в практику проведение консультаций в Минсельхозе РА с государственными инспекторами по разъяснению новых требований нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований.

* анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;
* организовывать проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в результате происшествий ;
* обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать технику к эксплуатации при наличии неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения и пассажирам легкового такси;
* обеспечивать исполнение установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

С целью выполнения указанных требований, субъектам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, достаточно выполнить следующий перечень мероприятий, касающихся подготовки работников к организации деятельности:

1. **Мероприятия по подготовке работников к безопасной работе:**

* обеспечение прохождения профессионального отбора и профессиональной подготовки работников;
* проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров;
* обеспечение работников оперативной информацией по обеспечению безопасной эксплуатации транспортных средств путем проведения соответствующих инструктажей;
* обеспечение проведения обязательных медицинских осмотров;

1. **Мероприятия по подготовке транспортных средств к безопасной эксплуатации:**

* проверка соответствия транспортных средств по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров и багажа;
* проверка наличия действующей разрешительной документации, необходимой для допуска к участию транспортного средства в дорожном движении в соответствии с законодательством Российской Федерации (свидетельство о регистрации транспортного средства, страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, путевой лист, разрешение на право деятельности а также иные документы, необходимые для осуществления конкретного вида эксплуатации, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
* поддержание транспортных средств в технически исправном состоянии в соответствии с инструкцией по эксплуатации изготовителя транспортного средства;
* проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в порядке и объемах, определяемых технической и эксплуатационной документацией изготовителей транспортных средств;

-проведение ежедневного контроля технического состояния транспортных средств перед выездом на линию и по возвращении к месту стоянки с соответствующей отметкой о технической исправности (неисправности) транспортных средств в путевом листе.

# Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели** | Осуществление государственного – контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предусмотренных требований в сфере транспортного обслуживания пассажиров и перевозки багажа легковым такси на территории Республики Алтай |
| Составлено протоколов об административном правонарушении | **0** |
| Вынесено постановлений (принято решений) о привлечении к административной ответственности, всего | **0** |
| Вынесено административных-предупреждений | **0** |

* 1. **Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц**

**За первое полугодие 2018 года жалоб не подавалось :**

|  |  |
| --- | --- |
| **Суть типовой жалобы** | **Основной результат административных и судебных оспариваний решений** |
|  |  |

# 3. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ

* 1. **Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» до 31 декабря 2018 года продолжает действовать мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого бизнеса.

Таким образом, при составлении проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год Минсельхозом РА учтены требования указанного выше нормативного правового акта.

Изменения законодательства:

С 1 января 2017 года вступили в силу дополнения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, которые касаются изменения процедуры проведения внеплановых проверок по основаниям подпункта 2 пункта 2 статьи 10 данного Федерального закона в части необходимости после получения информации об угрозе или причинении вреда *«жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»* составления должностным лицом органа государственного надзора мотивированного представления по результатам анализа *«результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации».*

В соответствии с [частью 7 статьи 8.2](consultantplus://offline/ref%3DE421D136EE03AD320D3733AB6DB0BDCCCACBB1C4F6096BCC43516FE6F4FA9AF12D50F93615oEDEN) Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Правительство Российской Федерации приняло постановление от 10.02.2017 № 166, которое утвердило Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

# Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

|  |  |
| --- | --- |
| **Суть типового вопроса** | **Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным** |
| Реализация права подконтрольного субъекта на «надзорные каникулы» | Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях создания благоприятной среды для малого бизнеса в 2016-2018 годах предусмотрены «надзорные каникулы», в соответствии с которыми последние не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок.  Если юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, относящиеся к малому предпринимательству, обнаружили себя в плане проведения плановых проверок, они вправе подать в орган госавтодорнадзора заявление об исключении их из указанного плана. Если проверка уже началась, то, в случае предоставления документов, подтверждающих отнесение к субъектам малого предпринимательства, она прекращается. |
| Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности по защите своих прав и законных интересов | В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течение 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его у вышестоящего государственного инспектора или в суде. |
| Каков судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) должностных лиц Минсельхоза РА | Судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен главой 25 ГПК РФ. Порядок подачи заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ.  Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему. Районными судами рассматриваются все дела об оспаривании решений, действий (бездействия), не отнесенные к подсудности статьей 27 ГПК РФ к подсудности верховного Суда Российской Федерации, не отнесенные статьей 26 ГПК РФ к подсудности верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов. Мировые судьи не вправе рассматривать дела данной категории, как не отнесенные законом к их подсудности. |
|  | Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются.  Отказ в разрешении на выезд из Российской Федерации в связи с тем, что заявитель осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну, оспаривается в соответствующем верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа по месту принятия решения об оставлении просьбы о выезде без удовлетворения.  Следует отметить, что суд вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда.  В заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих должно быть указано, какие решения, действия (бездействие), по мнению заявителя, являются незаконными, какие права и свободы нарушены, осуществлению каких прав и свобод созданы препятствия.  К заявлению об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих необходимо приобщить копию заявления, копию оспариваемого решения, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя.  В соответствии со статьей 256 ГПК РФ гражданин вправе обратится в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.  Заявление судом рассматривается в течение десяти дней с участием гражданина, руководителя или представителя органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решения, действия (бездействие) которых оспариваются. |

# РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО НАИБОЛЕЕ ТИПИЧНЫМ ОБРАЩЕНИЯМ И ЖАЛОБАМ

|  |  |
| --- | --- |
| **Краткое содержание** | **Ответ** |
| Требования предъявляемые к транспортному средству используемому для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси | В соответствии с частью 16. ст.9. [Федерального закона от 21.04.2011 N 69-ФЗ (ред. от 14.10.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113289/)» В целях обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам:  1) легковое такси должно соответствовать следующим обязательным требованиям:  б) легковое такси должно иметь на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографическую схему, представляющую собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке;  в) легковое такси должно соответствовать установленным цветовым гаммам кузова в случае установления такого требования законами субъектов Российской Федерации;  г) легковое такси должно иметь на крыше опознавательный фонарь оранжевого цвета;  д) легковое такси должно быть оборудовано таксометром в случае, если плата за пользование легковым такси определяется в соответствии с показаниями таксометра на основании установленных тарифов исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси;  2) водитель легкового такси должен иметь общий водительский стаж не менее трех лет;  3) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязаны:  а) обеспечивать техническое обслуживание и ремонт легковых такси;  б) проводить контроль технического состояния легковых такси перед выездом на линию;  в) обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра. |

* 1. **Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Новые требования нормативных правовых актов** | **Ответ** |
|  |  |