Проект

*Вносится Правительством*

*Республики Алтай*

**РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ**

**ЗАКОН**

**О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»**

Принят

Государственным Собранием –

Эл Курултай Республики Алтай

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 года

**Статья 1**

Внести в Закон Республики Алтай от 21 июня 2006 года № 34-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2006, № 32(38), 34(40); 2009, № 61(67); 2010, №70(76); 2014, № 117(123); 2015, № 124(130); 2016, 131(137); 2017, №146(152) следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению на территории Республики Алтай Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;

2) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. **Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления в Республике Алтай**

В соответствии с настоящим Законом органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа в Республике Алтай (далее - органы местного самоуправления), наделяются отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению на территории Республики Алтай сельскохозяйственной переписи, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - государственные полномочия), посредством:

1) обеспечения помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи;

2) предоставления необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи;

3) предоставления транспортных средств и оказания услуг связи.»;

3) дополнить статьей 2.1. следующего содержания:

«Статья 2.1. **Срок осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий**

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на срок проведения сельскохозяйственной переписи, определяемый Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом.»;

4) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. **Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий имеют право на:

1) получение консультационной и методической помощи от уполномоченных Правительством Республики Алтай исполнительных органов государственной власти Республики Алтай (далее - уполномоченные исполнительные органы государственной власти Республики Алтай) по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) финансовое обеспечение государственных полномочий за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай;

3) дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных районов, городского округа в Республике Алтай;

4) принятие муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий на основании и во исполнение положений, установленных федеральным законодательством, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Республики Алтай;

5) получение от уполномоченных исполнительных органов государственной власти Республики Алтай информации и материалов.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) обеспечивать исполнение государственных полномочий в соответствии с федеральным законодательством, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай;

2) обеспечить эффективное использование субвенций, предоставленных местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Алтай для осуществления государственных полномочий;

3) своевременно предоставлять в уполномоченные исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, отчетность, информацию, материалы, документы по вопросам осуществления государственных полномочий, расходования финансовых средств и использования материальных ресурсов, направляемых на осуществление государственных полномочий;

4) исполнять письменные предписания уполномоченных исполнительных органов государственной власти Республики Алтай по устранению нарушений, допущенных при осуществлении государственных полномочий;

5) в случае прекращения осуществления государственных полномочий возвратить неиспользованные материальные ресурсы и финансовые средства в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай;

6) определить ответственных за осуществлением государственных полномочий должностных лиц органов местного самоуправления»;

5) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. **Права и обязанности органов государственной власти Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий имеет право принимать в пределах своей компетенции законы и иные нормативные правовые акты Республики Алтай по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

2. Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязано:

1) осуществлять контроль за исполнением принятых в пределах своей компетенции законов и иных нормативных правовых актов Республики Алтай по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) в пределах своей компетенции оказывать содействие органам местного самоуправления в решении вопросов, связанных с осуществлением ими государственных полномочий, а также выполнять иные обязанности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

3. Правительство Республики Алтай через уполномоченные исполнительные органы государственной власти Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий имеет право:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты Республики Алтай по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) запрашивать от органов местного самоуправления, отчетность, материалы и документы по вопросам осуществления государственных полномочий, а также об использовании материальных ресурсов,субвенций;

3) давать письменные предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления или их должностными лицами при осуществлении государственных полномочий.

4. Правительство Республики Алтай через уполномоченные исполнительные органы государственной власти Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязано:

1) обеспечивать передачу органам местного самоуправления материальных и финансовых средств, выделенных для осуществления государственных полномочий;

2) предоставлять органам местного самоуправления по их запросам информацию и материалы по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) оказывать консультационную и методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий.»;

6) дополнить статьей 4.1. следующего содержания:

«Статья 4.1. **Права и обязанности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, связанные с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий**

Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий:

1) издает методические и инструктивные документы об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего Закона;

2) осуществляет контроль за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего Закона;

3) утверждает порядок представления и форму отчетности об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего Закона, и устанавливает периодичность ее представления;

4) подготавливает в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего Закона, предложения об изъятии указанных полномочий у органов местного самоуправления и вносит эти предложения в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай для принятия соответствующего решения;

5) в случае использования субвенций не по целевому назначению взыскивает указанные средства в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай;

6) осуществляет контроль за расходованием субвенций органами местного самоуправления;

7) организуют осуществление органами исполнительной власти Республики Алтай полномочий, указанных в части 1 Федерального закона, в соответствии с федеральными законами и предусмотренными пунктом 1 части 2 статьи 9 Федерального закона методическими и инструктивными документами, в том числе определяют ответственных за осуществление указанных полномочий должностных лиц органов исполнительной власти Республики Алтай;

8) обеспечивают эффективное использование субвенций, предоставленных из федерального бюджета для осуществления указанных в части 1 Федерального закона полномочий, а также своевременное представление по установленной форме в федеральный орган исполнительной власти, ответственный за проведение сельскохозяйственной переписи, отчетности об осуществлении указанных полномочий, в том числе о расходовании предоставленных субвенций.»;

7) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. **Финансовое обеспечение государственных полномочий**

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай.

2. Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Алтай для осуществления государственных полномочий, и их распределение между муниципальными образованиями в Республике Алтай производится уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай в соответствии с Методикой согласно приложению к настоящему Закону.

3. Порядок предоставления и расходования органами местного самоуправления субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай на осуществление государственных полномочий устанавливается Правительством Республики Алтай.

4. Субвенции, передаваемые на осуществление государственных полномочий органами местного самоуправления, носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.»;

8) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. **Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий**

Органы местного самоуправления представляют отчеты об осуществлении государственных полномочий, о расходовании субвенций, представленных на осуществление государственных полномочий, о ходе использования материальных средств. Порядок предоставления и форма отчетности утверждается Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай.»;

9) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. **Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, в том числе о расходовании ими предоставленных субвенций, а также контроль за использованием органами местного самоуправления материальных средств, переданных им для осуществления государственных полномочий, осуществляет Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай.

2. Целью контроля за осуществлением государственных полномочий является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении ими государственных полномочий требований федерального законодательства и законодательства Республики Алтай.

В целях контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай через уполномоченные органы исполнительной власти Республики Алтай вправе:

1) запрашивать и получать письменную информацию от органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) проводить проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, в том числе по целевому использованию материальных и финансовых средств, переданных для осуществления государственных полномочий;

3) получать отчеты о ходе осуществления государственных полномочий, о расходовании субвенций, а также о ходе использования материальных средств, предоставленных на осуществление государственных полномочий;

4) в случае выявления нарушений требований федерального законодательства и настоящего Закона в части осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий давать письменные предписания по устранению таких нарушений.»;

10) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. **Порядок определения перечня материальных средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления вносят предложения по перечню материальных средств, необходимых для осуществления ими государственных полномочий, в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Алтай. Предложения органов местного самоуправления должны содержать сведения о наименовании материальных средств, их местоположении (для объектов недвижимости), наименовании организаций в ведении или управлении которых они находятся.

2. Перечень материальных средств, необходимых для осуществления государственных полномочий, определяется Правительством Республики Алтай с учетом объема субвенций, выделенных органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий.

3. Передача органам местного самоуправления материальных средств, необходимых для осуществления государственных полномочий и включенных в указанный перечень, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.»;

11) статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. **Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий прекращается в случае:

1) вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым Республика Алтай утрачивает соответствующие государственные полномочия либо возможность их передачи органам местного самоуправления;

2) вступления в силу Закона Республики Алтай, в соответствии с которым органы местного самоуправления утрачивают государственные полномочия, переданные настоящим Законом.

2. Основаниями для принятия Закона Республики Алтай в случае, установленном пунктом 2 части 1 настоящей статьи, являются:

1) неисполнение органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) невозможность исполнения государственных полномочий по причинам, не зависящим от органов местного самоуправления;

3) иные условия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

3. О невозможности исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий по не зависящим от них причинам органы местного самоуправления обязаны незамедлительно проинформировать Главу Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.

4. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в соответствии с настоящей статьей влечет за собой прекращение финансирования государственных полномочий. Неиспользованные субвенции и материальные ресурсы, переданные органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий, подлежат возврату в порядке и в сроки, установленные федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.»;

12) в статье 10 слово «законодательством» заменить словами «федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай»;

13) в приложении наименование изложить в следующей редакции:

«Методика расчетов нормативов для определения общего размера субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Алтай для осуществления отдельных государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению на территории Республики Алтай Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель  Государственного Собрания-  Эл Курултай Республики Алтай  В.Н. Тюлентин | Глава Республики Алтай,  Председатель Правительства  Республики Алтай  А.В. Бердников |

г. Горно-Алтайск

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 года №\_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»**

Субъектом законодательной инициативы является Правительство Республики Алтай. Разработчиком проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (далее - проект Закона) является Министерство сельского хозяйства Республики Алтай.

Проект Закона предусматривает внесение изменений юридико-технического характера в существенную часть положений Закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи», а также дополнение нормами о правах и обязанностях Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, о правах и обязанностях органов местного самоуправления, связанных с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям Главы Республики Алтай, председателя Правительства Республики Алтай.

Правовым основанием принятия проекта закона является: статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой:

а) полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления;

б) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается;

наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам;

в) закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, также должен содержать положения, определяющие:

права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам;

права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам.

Согласно частям 1 и 4 статьи 9, частям 2 3 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи»:

а) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации передается осуществление следующих полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи:

обеспечение помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи;

предоставление необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также предоставление транспортных средств и оказание услуг связи;

б) органы местного самоуправления могут быть наделены полномочиями, указанными в части 1 этой статьи, законами субъектов Российской Федерации;

в) финансирование расходов, связанных с осуществлением указанных в части 1 статьи 9 этого Федерального закона полномочий, осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых федеральному органу исполнительной власти, ответственному за проведение сельскохозяйственной переписи. Средства на осуществление указанных в части 1 статьи 9 этого Федерального закона полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета (далее - субвенции).

общий размер субвенций определяется в соответствии с методикой, содержащей порядок расчета нормативов для определения общего размера субвенций и утверждаемой Правительством Российской Федерации.

По аналогии применена методика расчета нормативов для определения общего размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2015 года № 763.

Целью принятия проекта закона является приведение законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством, исполнение поручения Руководителя Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 24 августа 2017 года № ПР-77.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

По проекту закона проведена антикоррупционная экспертиза в установленном законодательством порядке.

Принятие проекта закона не потребует принятие иных нормативных правовых актов.